

# BV/0330/25

Beschlussvorlage  
öffentlich



## Kommunalwahlen 2026 - Einteilung der Wahlbereiche für die Wahl des Stadtrates am 13.09.2026

<i>Organisationseinheit:</i> 33.1 Bürgerbüro, Wahlen und Elterngeld <i>Zuständigkeit:</i> Stadtrat Sebastian Stottmeier	<i>Datum:</i> 17.11.2025
--	-----------------------------

### Ziele:

<i>Beratungsfolge</i>	<i>Geplante Sitzungstermine</i>	<i>Ö / N</i>
Verwaltungsausschuss	02.12.2025	N
Rat der Stadt Celle	03.12.2025	Ö

### Beschlussvorschlag:

Der Rat beschließt, das Gebiet der Stadt Celle zur Wahl des Stadtrates am 13. September 2026 in folgende fünf Wahlbereiche einzuteilen:

<b>Wahlbereich I</b>	Altencelle Blumlage/Altstadt
<b>Wahlbereich II</b>	Neuenhäusern Westercelle
<b>Wahlbereich III</b>	Neustadt/Heese Wietzenbruch
<b>Wahlbereich IV</b>	Klein Hehlen Boye Groß Hehlen gem. mit Hustedt und Scheuen
<b>Wahlbereich V</b>	Vorwerk Hehlentor Garßen Altenhagen gem. mit Bostel und Lachtehausen

### Sachverhalt:

Zur Wahl des Stadtrates am 13. September 2026 sind, basierend auf der Einwohnerzahl laut LSN zum Stichtag 30.06.2025, erneut 42 Abgeordnete in den Rat der Stadt Celle zu wählen. Dies ergibt sich aus §§ 177 Abs. 2 i.V.m. 46 Abs. 1 S. 1 des Niedersächsischen Kommunalverfassungsgesetzes (NKomVG). Demnach besteht der Rat in Gemeinden mit mit 50.001 bis 75.000 Einwohnerinnen und Einwohnern aus 42 Abgeordneten. Die vom LSN

(Landesamt für Statistik Niedersachsen) im Oktober veröffentlichte Einwohnerzahl zum genannten Stichtag beträgt für die Stadt Celle 66.989.

Nach § 7 Abs. 1 und 4 des Niedersächsischen Kommunalwahlgesetzes (NKWG) wird die Wahl in Wahlbereichen durchgeführt; bei 42 bis 49 zu wählenden Abgeordneten muss das Stadtgebiet in mindestens drei und höchstens sechs Wahlbereiche eingeteilt werden. Die konkrete Zahl und Abgrenzung sind vor jeder Stadtratswahl durch die Vertretung zu bestimmen (§ 7 Abs. 5 NKWG).

Zu berücksichtigen sind hierbei die örtlichen Verhältnisse. Zudem sollen Wahlbereiche mit möglichst ähnlich hoher Einwohnerzahl gebildet werden. Hierzu ergeben sich bestimmte Grenzwerte für die Abweichung von der durchschnittlichen Bevölkerungszahl pro Wahlbereich aus Gesetz und Rechtsprechung.

Nach § 7 Abs. 6 S. 2 NKWG soll die Abweichung nicht mehr als 25 % nach oben oder unten betragen. Diese Regelung gilt grundsätzlich für die Kommunalwahlen 2026 noch weiterhin fort, wird jedoch nach Aussage der Landeswahlleitung im Rahmen der geplanten Novellierung des niedersächsischen Kommunalwahlrechts für alle folgenden Kommunalwahlen nach unten angepasst auf eine maximal zulässige Abweichung von 15 % nach oben oder unten.

Anlass hierfür gab insbesondere ein Urteil des Niedersächsischen Staatsgerichtshofs vom 16.12.2024 (StGH 5/23) zu der Einteilung der Landtagswahlkreise für die niedersächsische Landtagswahl. Demzufolge kommt dem Zuschnitt annähernd gleich großer Wahleinheiten eine wesentliche Bedeutung für die Gewährleistung der Wahlgleichheit zu und sollten die bereits in der Vergangenheit durch die Rechtsprechung formulierten Kriterien noch sorgfältiger beachtet werden. Nach Auffassung der Landeswahlleitung sollte bereits vor der erfolgten Änderung des Kommunalwahlgesetzes bei der Einteilung der Wahlbereiche für die Kommunalwahlen 2026 eine enge Orientierung an der jüngsten Rechtsprechung erfolgen.

Das NKWG geht bislang von der auch nach § 177 NKomVG für die Zahl der Abgeordneten maßgeblichen Einwohnerzahl als Grundlage für die Ermittlung der Einwohnerzahl im Wahlgebiet aus (§ 52 NKWG). Diesbezüglich soll in der geplanten Novelle des niedersächsischen Kommunalwahlrechts auch dahingehend eine Angleichung an das Landeswahlrecht erfolgen, als dass stattdessen zukünftig die Zahl der Wahlberechtigten für die Einteilung des Wahlgebiets in Wahlbereiche zugrunde gelegt wird. Diese Anpassung ermöglicht eine effizientere Durchsetzung der Wahlgleichheit, da der Anteil der Wahlberechtigten an der Einwohnerzahl innerhalb des Wahlgebiets unter Umständen stark variieren kann und somit die Einwohnerzahl nur eingeschränkt aussagekräftig ist. Aus diesem Grund kann auch nach jetziger Rechtslage bereits eine verfassungskonforme Auslegung des § 7 Abs. 6 NKWG dahingehend geboten sein, die Einteilung der Wahlbereiche anhand der Zahl der tatsächlich Wahlberechtigten zu bestimmen.

Die vorgeschlagene Wahlbereichseinteilung orientiert sich an den Ortsteilgrenzen und spiegelt unverändert die bereits für die Wahl des Stadtrates in den Jahren 2008, 2011, 2016 und 2021 in dieser Form beschlossene Strukturierung des Wahlgebiets wieder.

Eine entsprechende Darstellung der Zahl der Einwohner und Wahlberechtigten zum maßgeblichen Stichtag 30.06.2025 pro Ortsteil und Wahlbereich ist dieser Beschlussvorlage beigefügt. Da eine Auswertung der Einwohnerzahlen des LSN nicht ortsteil- bzw. wahlbereichsbezogen möglich ist, mussten die Einwohnerzahlen aus dem Melderegister herangezogen werden, die von der Berechnung des LSN abweichen.

Die ausgewerteten Daten lassen erkennen, dass in jedem Fall die gesetzliche Obergrenze von 25 %, in fast allen Wahlbereichen auch die aus der Rechtsprechung abgeleitete Obergrenze von 15 % für die Abweichung eingehalten wird. Lediglich Wahlbereich IV fällt mit einer Abweichung von -16,77 % gegenüber der durchschnittlichen Einwohnerzahl etwas aus dem Rahmen. Dieser Effekt relativiert sich jedoch ein Stück weit mit Blick auf die Zahl der

Wahlberechtigten. Zudem ist die Überschreitung des Grenzwertes von 15 % so geringfügig, dass eine nennenswerte Gefährdung der Wahlgleichheit hierdurch nicht zu befürchten ist.

Im Sinne der Stabilität und Vergleichbarkeit zu früheren Kommunalwahlen kann die Einteilung der Wahlbereiche somit für die Kommunalwahlen am 13. September 2026 erneut in der vorgeschlagenen Form beschlossen werden.

**Anlage/n**

1	Anlage Wahlbereichseinteilung
---	-------------------------------

**Wahlbereichseinteilung zu den Kommunalwahlen am 13.09.2026: Einwohner/Wahlberechtigte nach OT bzw. Wahlbereichen**

Wahlbereiche	Ortsteile	Einwohnerzahl lt. Melderegister (mit HAW) zum 30.06.2025	Abweichung vom Durchschnittswert	Wahlberechtigte zum 30.06.2025	Abweichung vom Durchschnittswert
<b>Wahlbereich I</b>		<b>13.098</b>	-8,39%	<b>10.635</b>	-4,09%
	Altencelle	4.647		3.768	
	Blumlage	6.626		5.489	
	Altstadt	1.825		1.378	
<b>Wahlbereich II</b>		<b>14.582</b>	1,99%	<b>11.243</b>	1,39%
	Neuenhäusern	7.833		5.757	
	Westerelle	6.749		5.486	
<b>Wahlbereich III</b>		<b>15.683</b>	9,69%	<b>11.680</b>	5,33%
	Neustadt/Heese	10.943		7.879	
	Wietzenbruch	4.740		3.801	
<b>Wahlbereich IV</b>		<b>11.900</b>	-16,77%	<b>9.463</b>	-14,66%
	Klein Hehlen	6.330		4.968	
	Boye	788		658	
	Groß Hehlen gem. mit Hustedt und Scheuen	4.782		3.837	
<b>Wahlbereich V</b>		<b>16.225</b>	13,48%	<b>12.423</b>	12,03%
	Vorwerk	3.258		2.142	
	Hehlentor	7.878		6.123	
	Garßen	2.966		2.409	
	Altenhagen gem. mit Bostel und Lachtehausen	2.123		1.749	

**GESAMT**

**71.488**

**55.444**

Durchschnittswert  
Einwohner pro  
Wahlbereich

14297,60

Durchschnittswert  
Wahlberechtigte pro  
Wahlbereich

11088,80